

## **Обзор значимых мероприятий, законопроектов, правовых актов, иной информации для органов местного самоуправления**

1. Установлены случаи и порядок изъятия у собственника земельного участка из земель сельхозназначения в случае его неиспользования по целевому назначению (Федеральный закон от 05.12.2022 N 507-ФЗ).

Такой земельный участок может быть изъят:

- 1) если не используется по целевому назначению в течение трех и более лет к моменту осуществления федерального гос. земельного контроля (надзора);
- 2) если в течение трех и более лет к моменту осуществления федерального гос. земельного контроля (надзора) используется с нарушением законодательства РФ не менее трех лет подряд;
- 3) если используется с нарушением законодательства РФ, повлекшим за собой существенное снижение плодородия земель сельхозназначения или причинение вреда окружающей среде;
- 4) если изъят ранее, после чего приобретен, но не используется по целевому назначению по истечении одного года с даты его приобретения.

Уточнен порядок продажи изъятых участков с публичных торгов.

Установлен запрет для собственника земельного участка сельхозназначения, которому выдано предписание об устранении выявленного нарушения обязательных требований, на передачу его в залог, переход, прекращение права собственности на такой земельный участок за исключением перехода права в порядке универсального правопреемства. Запись о таком обременении вносится в ЕГРН.

В случае неустранения выявленных нарушений в срок, установленный в предписании, в ЕГРН вносится запись о запрете совершения любых сделок до завершения рассмотрения судом дела об изъятии земельного участка.

2. С 1 марта 2023 года сокращаются сроки согласования и предоставления земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (Федеральный закон от 05.12.2022 N 509-ФЗ).

В частности, сроки принятия решений в ряде случаев сокращены с 30 до 20 дней, при этом в случае, если схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории подлежит согласованию, - с 45 до 35 дней.

При этом в 2022 -2023 гг. действует особый срок рассмотрения заявления - не более 14 дней (Постановлению Правительства РФ от 09.04.2022 N 629).

Кроме того, на собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками, возложена обязанность в случае обнаружения пожара на земельном участке, используемом для сельскохозяйственного производства, немедленно уведомить пожарную охрану и оказывать ей содействие при тушении пожара на данном земельном участке.

3. С 16 декабря размер задатка при продаже приватизируемого имущества, начальная цена которого составляет менее 100 млн. рублей, снижен с 20% до 10% (Федеральный закон от 05.12.2022 N 512-ФЗ).

4. С 16 декабря при заключении договора аренды, договора купли-продажи или соглашения об установлении сервитута в отношении объектов недвижимости, находящихся в государственной или муниципальной собственности, размер платы или цена определяются исходя из величины кадастровой стоимости, действующей по состоянию на дату подачи заявления (ходатайства) о предоставлении соответствующей услуги (Федеральный закон от 05.12.2022 N 513-ФЗ).

Исключение - ситуация, когда после подачи заявления кадастровая стоимость по ЕГРН снизилась. В этом случае применяется цена на день заключения договора.

5. С 5 декабря 2023 года закреплена возможность подачи в ФАС заявления об антиконкурентном соглашении, в целях смягчения административной ответственности (Федеральный закон от 05.12.2022 N 500-ФЗ).

Установлен перечень сведений такого заявления (информация о заявителе, описание нарушения, суть просьбы и др.).

Подать заявление можно в письменном виде или в форме электронного документа, который подписали квалифицированной электронной подписью.

Кроме этого, с 1 января 2024 года вводится обязанность заказчика в рамках Закона N 44-ФЗ предупреждать участника закупки об административной и уголовной ответственности за нарушение требований антимонопольного законодательства о запрете участия в ограничивающих конкуренцию соглашениях и осуществления согласованных действий.

6. С 1 января 2023 года информация о субсидиях производителям товаров, работ, услуг размещается на едином портале бюджетной системы РФ в соответствии с установленным Минфином России порядком (Федеральный закон от 19.12.2022 N 521-ФЗ).

Правительство РФ наделено полномочием по утверждению единых правил предоставления субсидий, а также порядка отбора получателей.

Согласно общему правилу проведение отбора получателей субсидий будет осуществляться в ГИИС "Электронный бюджет". Требование о проведении

отбора в информационной системе будет вводиться поэтапно, с учетом уровня бюджета, из которого предоставляются бюджетные средства.

7. С 1 марта 2023 года сократится перечень сведений, которые нужно указывать в уставе НКО (Федеральный закон от 19.12.2022 N 535-ФЗ).

Из перечня исключена информация о филиалах, представительствах, порядке управления деятельностью, порядке внесения изменений, источниках формирования имущества НКО и др.

Более того, будет разрешено действовать по типовому уставу. Его утвердит Минюст России.

Предусмотрены и прочие изменения.

8. Вступили в силу изменения в БК РФ, направленные на совершенствование межбюджетных отношений в целях повышения роли городских агломераций (Федеральный закон от 28.12.2022 N 562-ФЗ).

Закреплена возможность предоставления "горизонтальных" субсидий между местными бюджетами в целях обеспечения реализации заключенных соглашений о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры, стороной которых является городской округ.

Порядок заключения таких соглашений определяется уставом МО и (или) НПА представительного органа МО в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством РФ.

Субъектам РФ предоставлено право установить дифференцированные нормы налоговых отчислений в бюджеты МО, заключивших такие соглашения.

Также установлена возможность превышения общей суммы заимствований МО над общей суммой средств, направленных на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств МО в определенных случаях.

9. Расширен перечень направлений деятельности для целей формирования государственного (муниципального) социального заказа на 2023 - 2024 годы (Федеральный закон от 28.12.2022 N 568-ФЗ).

Напоминаем, что положения о гос. (мун.) соц. заказе действуют в Ульяновской области с 1 сентября 2020 года по следующим направлениям деятельности:

1) соц. обслуживание (за исключением услуг в сфере соц. обслуживания в стационарной форме); 2) санаторно-курортное лечение (за исключением услуг, предоставляемых в рамках гос. соц. помощи); 3) оказание паллиативной медицинской помощи; 4) создание благоприятных условий для развития

туристской индустрии в субъектах РФ; 5) спортивная подготовка; 6) содействие занятости населения.

Теперь к таким направлениям отнесены также:

- оказание физкультурно-оздоровительных услуг, включенных в региональные перечни (классификаторы) гос. (мун.) услуг и работ;
- профилактика социально значимых заболеваний, кроме психических расстройств и расстройств поведения (за исключением осуществления санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и проведения профилактических и иных медосмотров, диспансеризации, диспансерного наблюдения);
- реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств).

10. Усовершенствована система оплаты нотариальных действий (Федеральный закон от 29.12.2022 N 588-ФЗ).

С 01.10.2023 нотариус, занимающийся частной практикой, взимает единый нотариальный тариф, включающий федеральный тариф и региональный тариф, учитывающий величину прожиточного минимума в субъекте РФ.

Также в обязанности нотариуса при совершении нотариальных действий включены правовой анализ представленных документов, проектов документов, полученной информации, консультирование по вопросам применения норм законодательства, изготовление документов, копий документов, скан-образов документов, отображений на бумажном носителе образов электронных документов и информации, полученной в том числе в электронной форме и др.

11. Предусмотрена возможность заключения муниципальным образованием концессионного соглашения и соглашения о муниципально-частном партнерстве в отношении объектов информационных технологий и технических средств обеспечения функционирования таких объектов (Федеральный закон от 29.12.2022 N 604-ФЗ).

Также установлено, что в течение десяти рабочих дней со дня поступления предложения о заключении концессионного соглашения оно должно быть направлено на рассмотрение органу, уполномоченному на его рассмотрение.

Отказ в заключении концессионного соглашения допускается, помимо прочего, если:

- МО не обладает исключительным правом на указанный в предложении о заключении концессионного соглашения существующий объект информационных технологий или правом его использования в пределах, необходимых для заключения и исполнения концессионного соглашения;

- у МО отсутствуют право собственности или исключительное право на указанные в предложении о заключении концессионного соглашения существующие технические средства обеспечения функционирования объектов информационных технологий или право пользования ими в объеме, необходимом для заключения и исполнения концессионного соглашения (в случае, если объектом концессионного соглашения наряду с объектами информационных технологий являются технические средства обеспечения их функционирования).

12. С 1 марта 2023 года не допускается отказ в приобретении арендуемого субъектом МСП не менее одного года движимого имущества, включенного в перечень гос. или мун. имущества, предназначенного для передачи во владение или в пользование субъектам МСП, по причине отнесения его к имуществу, отчуждение которого не допускается, если на день подачи субъектом МСП заявления в указанном перечне отсутствовали сведения о таком отнесении (Федеральный закон от 29.12.2022 N 605-ФЗ).

Также установлено, что срок рассрочки оплаты движимого имущества при реализации преимущественного права на его приобретение не должен составлять менее трех лет.

Состав и виды движимого имущества, не подлежащего отчуждению, установит Правительство РФ.

Действие данных положений распространяется на ранее заключенные договоры аренды.

13. Ограничена возможность привлечения к ответственности лиц, участвующих в тушении пожаров (Федеральный закон от 29.12.2022 N 606-ФЗ).

Введены понятия "оправданный риск" и "крайняя необходимость".

Установлено, что личный состав пожарной охраны и личный состав добровольной пожарной охраны, привлекаемые к тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, а также лица, осуществлявшие тушение лесного пожара, и иные участники тушения пожара, действовавшие в условиях оправданного риска или крайней необходимости, если при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости, могут освобождаться от ответственности за причинение вреда здоровью спасаемых людей, личного состава пожарной охраны, иных участников тушения пожара или их гибель, а также причинение материального ущерба.

14. С 01.01.2023 вступают в силу множество изменений в сфере градостроительной деятельности (Федеральный закон от 29.12.2022 N 612-ФЗ).

Установлено, что на карте градостроительного зонирования отображаются территории, в границах которых предусматриваются требования к архитектурно-градостроительному облику объектов капитального строительства. Границы таких территорий могут не совпадать с границами территориальных зон и могут отображаться на отдельной карте.

Требования к АГО должны быть указаны в градостроительном регламенте в отношении земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в пределах соответствующей территориальной зоны.

Информация о таких требованиях должна содержаться в град. плане земельного участка.

Требования к АГО ОКС включают в себя требования к объемно-пространственным, архитектурно-стилистическим и иным характеристикам ОКС, которые определяются Правительством РФ.

АГО подлежит согласованию с уполномоченным ОМСУ при осуществлении строительства, реконструкции ОКС. Порядок согласования устанавливается Правительством РФ. Срок выдачи согласования не может превышать десять рабочих дней.

Согласование АГО не требуется в отношении:

- 1) ОКС, расположенных на земельных участках, действие град. регламента на которые не распространяется;
- 2) объектов, для строительства или реконструкции которых не требуется получение разрешения на строительство;
- 3) объектов, расположенных на земельных участках, находящихся в пользовании учреждений, исполняющих наказание;
- 4) объектов обороны и безопасности, объектов вооруженных сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, осуществляющих функции в области обороны страны и безопасности государства;
- 5) иных объектов, определенных Правительством РФ, НПА ОГВ субъектов РФ.

Основанием для отказа в согласовании АГО является несоответствие архитектурных решений ОКС, определяющих его АГО и содержащихся в проектной документации либо в задании застройщика или технического заказчика на проектирование ОКС, требованиям к АГО, указанным в град. регламенте.

Полученное согласование АГО в числе других документов прилагается застройщиком к заявлению о выдаче разрешения на строительство.

До 1 сентября 2023 года в правилах землепользования и застройки:

1) на картах град. зонирования отображаются территории, в границах которых предусматриваются требования к АГО;

2) в град. регламентах указываются требования к АГО.

В указанных случаях внесение изменений в ПЗЗ осуществляется без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний.

При этом до 1 сентября 2023 года согласование АГО осуществляется в соответствии с частью 1.1 статьи 6 Федерального закона от 1 июля 2021 года N 275-ФЗ.

Кроме вышеуказанных изменений законом сокращен срок согласования ген. плана и изменений в него с гос. органами и ОМСУ с двух месяцев до тридцати дней. После истечения указанного срока ген. план считается согласованным.

Продолжительность общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту ПЗЗ сокращена до одного месяца.

Сокращен ряд сроков, касающихся подготовки и утверждения документации по планировке территории, порядка внесения в нее изменений и ее отмены.

Предусмотрена возможность изменения показателей функционирования автомобильных дорог при осуществлении их кап. ремонта, если такие изменения не влекут за собой изменение класса, категории и (или) границ полос отвода.

К заявлению о выдаче разрешения на строительство больше не нужно будет прилагать уникальный номер записи об аккредитации юрлица, выдавшего положительное заключение негос. экспертизы проектной документации.

Для принятия решения о выдаче разрешения на ввод ОКС в эксплуатацию не требуются: ГПЗУ, ППТ и ПМТ, акт приемки ОКС, акт, подтверждающий соответствие параметров построенного, реконструированного ОКС проектной документации, документ, подтверждающий заключение договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Кроме того, установлено, что с 01.01.2024 выдача разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции ОКС на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с использованием недрами осуществляется ОМСУ по месту нахождения земельного участка.

15. Правительство утвердит обязательные для исполнения единые стандарты предоставления государственных и муниципальных услуг по предоставлению гражданам компенсации части родительской платы за

детский сад и компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (Федеральный закон от 29.12.2022 N 614-ФЗ).

Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2023 года.

16. Уточнен порядок репрофилирования или ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной или муниципальной собственностью (Федеральный закон от 29.12.2022 N 635-ФЗ).

Такие действия допускаются в случаях, установленных Правительством РФ.

По общему правилу реорганизация гос. и мун. организаций, образующих соц. инфраструктуру для детей, допускается в случаях, установленных гражданским законодательством, без изменения назначения объектов такой инфраструктуры, являющихся гос. или мун. собственностью.

Запрещено изменение целевого назначения и (или) вида разрешенного использования земельных участков, предоставленных для размещения объектов, предназначенных для организации отдыха и оздоровления детей, за исключением отдельных случаев.

Порядок проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта такой инфраструктуры, либо о реорганизации или ликвидации мун. организаций, образующих такую инфраструктуру, порядок создания комиссии по оценке последствий принятия такого решения и подготовки данной комиссией заключений устанавливаются уполномоченными ОМСУ с учетом общих принципов устанавливаемых Правительством РФ.

Имущество, которое является мун. собственностью и предназначено для целей образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания медпомощи детям и профилактики заболеваний у них, соц. защиты и соц. обслуживания детей, используется в порядке, определенном МПА.

17. Закреплен новый порядок действий органов местного самоуправления по вовлечению невостребованных земельных долей в оборот (Федеральный закон от 29.12.2022 N 639-ФЗ).

Новой статьей 19.3 Федерального закона от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ установлено, что до 1 января 2025 года ОМСУ имеет право, обратиться в суд с требованием о признании права мун. собственности на земельные доли, признанные невостребованными.

Если обращения в суд не последовало, то с 1 января 2025 года ОМСУ автоматически приобретает на указанные земельные доли право мун. собственности.

До 1 января 2025 года ОМСУ имеет право принимать участие в общем собрании участников долевой собственности от имени лиц, чьи земельные

доли признаны не востребованными. Полномочия представителя ОМСУ подтверждаются доверенностью и утвержденным списком не востребованных земельных долей.

До 1 января 2025 года ОМСУ имеет право передавать в аренду земельный участок, выделенный в счет не востребованной земельной доли, в порядке, установленном земельным законодательством.

Кроме того, теперь ОМСУ не "вправе утвердить" а "утверждает" самостоятельно список не востребованных земельных долей в случае, если общим собранием участников долевой собственности в течение четырех месяцев со дня опубликования указанного списка не принято такое решение.

Также теперь ОМСУ не "обязан", а "имеет право" обеспечить подготовку проекта межевания земельных участков и проведение кадастровых работ по образованию земельных участков, предусмотренных утвержденным решением общего собрания проектом межевания земельных участков.

18. Предусмотрена возможность перераспределения законом субъекта РФ полномочий в сфере образования между органом местного самоуправления и органом государственной власти субъекта РФ (Федеральный закон от 29.12.2022 N 642-ФЗ).

## **ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА**

19. С 06 января 2023 года ФАС России будет рассматривать досудебные споры и разногласия в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (Постановление Правительства РФ от 12.12.2022 N 2288) по вопросам установления и (или) применения тарифов в сфере обращения с ТКО, возникающих между уполномоченными исполнительными органами субъектов РФ, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере обращения с ТКО, и потребителями.

В случае невыполнения или ненадлежащего исполнения решения по спору ФАС будет привлекать виновных лиц к административной ответственности и устанавливать новый срок исполнения решения.

20. Предусмотрен особый порядок установления (корректировки) тарифов регулируемых организаций в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в 2022 и 2023 годах (Постановление Правительства РФ от 13.12.2022 N 2295).

Не применяются отдельные положения Основ ценообразования в области обращения с ТКО в случае неисполнения инвестиционной программы регулируемой организации в 2022 году.

21. Внесены изменения в ряд актов Правительства по вопросам государственных и муниципальных закупок (Постановление Правительства РФ от 20.12.2022 N 2359).

С 29 декабря перечень ситуаций, когда информацию и документы из реестра контрактов не размещают в ЕИС, дополнили, в частности, закупками у едпоставщика работ по мобилизационной подготовке и закупками товаров, работ, услуг для подготовки и проведения выборов, референдума;

Изменение затронет закупки, которые объявят после этой даты.

22. При продаже государственного и муниципального имущества, начальная цена которого составляет менее 100 млн рублей, сумма задатка уменьшена с 20% до 10% (Постановление Правительства РФ от 22.12.2022 N 2382).

Документом, подтверждающим поступление задатка будет являться выписка со счета, указанного в информационном сообщении о продаже имущества.

23. Скорректированы положения общих требований к нормативным актам, регулирующим предоставление субсидий (Постановление Правительства РФ от 22.12.2022 N 2385).

Также введено ограничение на установление в правовых актах, регулирующих предоставление субсидий по льготным кредитам, ряда требований, в том числе к наличию опыта, а также наличию материально-технической базы, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии.

Рекомендовано органам местного самоуправления привести в соответствие с настоящим постановлением муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление из местного бюджета субсидий юрлицам, ИП, а также физлицам - производителям товаров, работ, услуг, при первом внесении в них изменений.

24. Определен порядок подготовки и заключения договора водопользования, если право на его заключение приобретается на аукционе (Постановление Правительства РФ от 22.12.2022 N 2378).

Подготовку и заключение договора водопользования на основании обращения юрлица, физлица, ИП или по своей инициативе осуществляют ОМСУ в отношении водных объектов, находящихся в собственности МО.

Определены: процедура обращения с заявлением о предоставлении акватории водного объекта в пользование; перечень документов, прилагаемых к заявлению; порядок организации и проведения аукциона, а также заключения договора водопользования.

Напоминаем, что договор водопользования заключается на аукционе, кроме случаев, когда предметом договора является использование акватории

водного объекта для целей забора (изъятия) водных ресурсов, производства электрической энергии, морского, внутреннего водного и воздушного транспорта, для лечебных, оздоровительных и рекреационных целей, а также кроме случаев пролонгации договоров на новый срок.

## **ПРИКАЗЫ**

25. Обновлена процедура направления госорганами и органами местного самоуправления запросов в Федеральную нотариальную палату для проверки наличия сведений об отмене доверенности, выданной в простой письменной форме, в реестре распоряжений об отмене доверенностей (Приказ Минюста России от 14.12.2022 N 392).

С 11 января 2023 года такой запрос должен содержать информацию:

1) о дате (число, месяц, год) выдачи доверенности;

2) о доверителе:

физлице - ФИО, дата рождения;

юрлице - ИНН либо ОГРН;

3) о доверенном лице (лицах):

физлице - ФИО, дата рождения;

юрлице - ИНН либо;

4) о правовом основании предоставления уполномоченным органом гос. или мун. услуги или исполнения гос. или мун. функции. Запрос подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица уполномоченного органа.

Ответ о наличии или отсутствии сведений направляется должностному лицу уполномоченного органа в течение трех рабочих дней со дня получения запроса.

26. Актуализирован порядок обеспечения доступности официальных сайтов органов государственной власти и местного самоуправления в сети "Интернет" для инвалидов по зрению (Приказ Минцифры России от 12.12.2022 N 931).

27. Уточнен порядок оформления акта осмотра здания, сооружения или объекта незавершенного строительства, который проводится при проведении мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости (Приказ Росреестра от 06.10.2022 N П/0378).

Акт подготавливается в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью председателя комиссии, либо в форме документов на бумажном носителе.

Во втором случае он подписывается всеми членами комиссии, уполномоченный орган осуществляет перевод документа в форму электронного образа документа и заверяет УКЭП уполномоченного должностного лица такого органа или УКЭП председателя комиссии. В указанном случае электронный образ акта имеет ту же юридическую силу, что и документ на бумажном носителе.

## **РАСПОРЯЖЕНИЯ**

28. Рекомендованы критерии определения опорных населенных пунктов и прилегающих территорий (Распоряжение Правительства РФ от 23.12.2022 N 4132-р).

Определено, что "опорный населенный пункт" - населенный пункт, расположенный вне границ городских агломераций, на базе которого осуществляется ускоренное развитие инфраструктуры, обеспечивающей реализацию гарантий в сфере образования, доступность медпомощи, услуг в сфере культуры и реализацию иных потребностей населения территории одного или нескольких МО.

"Прилегающая территория" - территория населенных пунктов, население которых имеет возможность получения медпомощи, образования, услуг в сфере культуры и реализации иных потребностей на базе инфраструктуры опорного населенного пункта, и межселенная территория.

Напоминаем, что одним из приоритетов пространственного развития РФ до 2025 года является опережающее развитие территорий с низким уровнем соц.-эконом. развития, обладающих собственным потенциалом эконом. роста, а также территорий с низкой плотностью населения и прогнозируемым наращиванием эконом. потенциала, в том числе через развитие опорных населенных пунктов (Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 N 207-р).

## **ИНФОРМАЦИЯ**

29. Минтрудом России разработаны "Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2023 году (за отчетный 2022 год)".

В частности: отмечено, что уточненные сведения за предыдущие декларационные кампании не представляются, но в рамках текущей

декларационной кампании к сведениям могут быть приложены применимые пояснения; отдельно указаны полномочия субъектов РФ и МО в регулировании вопросов невозможности представления сведений некоторыми категориями лиц; актуализирован перечень выплат, которые могут быть признаны доходом для целей законодательства РФ о противодействии коррупции, а также перечень денежных средств, которые не являются таким доходом и прочее.